



CARI / CONSEJO ARGENTINO PARA LAS
RELACIONES INTERNACIONALES

Comentarios Estratégicos

Elecciones 2024 en Estados Unidos:
análisis de coyuntura

Anabella Busso y María Florencia Marina

CAF BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE

Elecciones 2024 en Estados Unidos: análisis de coyuntura

Anabella Busso y María Florencia Marina

Comentarios Estratégicos

Nº 5

JULIO 2024

Las opiniones expresadas en esta publicación son exclusiva
responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el
pensamiento del CARI.

Corrección: Analía Amarelle

Diseño: Mario Modugno

CARI Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales

Uruguay 1037, piso 1º, C1016ACA Buenos Aires, República Argentina

Teléfono: (+5411) 4811-0071 al 74 / Fax: (+5411) 4815-4742

Correo electrónico: direccioneditorial@cari.org.ar / Sitio web: www.cari.org.ar

Elecciones 2024 en Estados Unidos: análisis de coyuntura

Anabella Busso* y María Florencia Marina**

El proceso electoral en Estados Unidos que culminará el próximo 5 de noviembre involucra centralmente la elección de presidente y vicepresidente por vía indirecta, esto es a través de un colegio electoral. La elección de los delegados que lo conforman se rige mayoritariamente por el principio “quien gana se lleva todos los representantes”, que rige en 48 estados (los únicos estados que tienen sistema proporcional son Maine y Nebraska) y en el Distrito de Columbia. Esta particularidad explica por qué, en ocasiones, como ocurrió en las elecciones de noviembre de 2000 y de 2016, un candidato¹ obtuvo la mayoría del voto popular, pero al Salón Oval llegó quien ganó en el colegio electoral. Si bien el número de integrantes del colegio electoral no se modificó (538) sí se alteró su distribución por estados en función de los resultados del censo 2020.

* Profesora titular de Política Internacional y Política Internacional Latinoamericana en la Universidad Nacional de Rosario. Directora del Centro de investigación en Política y Economía Internacional (CIPEI). Investigadora Independiente del CONICET. anabella.busso@fcpolit.unr.edu.ar

** Licenciada en Relaciones Internacionales y docente de la cátedra de Política Internacional Latinoamericana de la Universidad Nacional de Rosario. Investigadora del Centro de investigaciones en Política y Economía Internacional (CIPEI). florcimarina@gmail.com

1 En 2000 Al Gore y en 2016 Hillary Clinton ganaron el voto popular, pero perdieron el colegio electoral frente a George H.W. Bush y Donald Trump respectivamente.

Mapa 1. Votos electorales asignados a cada estado y al distrito de Columbia para las elecciones presidenciales que se celebrarán en 2024 y 2028 según el censo de 2020. Total 538.



Fuente: Presidents.website (2024). <https://presidents.website/wp-content/uploads/2024/01/2024-electoral-college-map-pdf>

Además, se renueva la totalidad de la Cámara de Representantes (435 escaños) y un tercio del Senado (33 escaños sobre un total de 100), en ambos casos de manera directa.

Actualmente, los demócratas y sus aliados mantienen una mayoría de 51-49 en la Cámara Alta y sobre los 33 asientos en disputa en 2024, 10 están ocupados por republicanos, 20 por demócratas y 3 por independientes aliados a los demócratas. Esto significa que el oficialismo pone más en juego que la oposición. Simultáneamente, este año se disputan 11 gobernaciones (Delaware, Indiana, Missouri, Montana, New Hampshire, North Carolina, North Dakota, Vermont, Utah, Washington, West Virginia) y más de 5000 escaños en legislaturas estatales y numerosas alcaldías.

Más allá de estas características generales estas elecciones tienen varias particularidades que las diferencian, al menos parcialmente, de instancias anteriores.

Uno de los temas que se ha posicionado en la campaña es la crítica a la gerontocracia o envejecimiento de la clase política estadounidense, que supera en promedio los 64 años en el Senado y los 58 en la Cámara de Representantes. Pero, sin dudas, esta crítica se potencia ante el hecho de que los dos principales candidatos presidenciales son mayores de 75 años: Biden tiene 81 y Trump, 78. Entre otros, este es uno de los factores por los cuales una encuesta de Pew Research Center (2024)² muestra que cinco meses antes de las elecciones, una cuarta parte de los estadounidenses tiene opiniones desfavorables sobre los dos candidatos de los principales partidos. Este dato convierte a Biden y a Trump en el par de candidatos presidenciales menos populares en al menos las últimas tres décadas.

Otra cuestión se vincula con la calidad de representación de los partidos políticos. Como se sostuvo en artículos anteriores (Busso, 2023)³, estos transitan por un período de transformación que se inició hace unas décadas y continúa incrementándose. En el caso de los republicanos, el triunfo de Trump en 2016 consolidó un corrimiento hacia posiciones más extremas. De una tradición que respetaba la institucionalidad partidaria y articulaba preferencias políticas conservadoras con ideas de economía de mercado y una política exterior realista, se pasó a una estructura movimientista liderada por Trump conocida como MAGA (*Make America Great Again*) que no se somete a la lógica del partido, sino que la desafía o la ignora. Los instrumentos propios de la *Alternative Right* (uso permanente de redes sociales, *fake news*, posturas anti-política, un discurso político agresivo destinado a destruir al adversario y a acrecentar la polarización) continúan siendo parte de

2 Gracia, S. & Copeland, J. (2024, June 14) Biden, Trump are least-liked pair of major party presidential candidates in at least 3 decades. Pew Research Center. <https://www.pewresearch.org/short-reads/2024/06/14/biden-trump-are-least-liked-pair-of-major-party-presidential-candidates-in-at-least-3-decades/>

3 Busso, A. (2023) Orden internacional y declive de Estados Unidos. Revista Voces en el Fénix, 12 (92), 68-75. <https://vocesenelfenix.economicas.uba.ar/orden-internacional-y-declive-de-estados-unidos/>

la campaña electoral, mientras que los dirigentes republicanos no muestran ni capacidad ni voluntad política para corregirlos. Por su parte, el Partido Demócrata no enfrenta un desafío movimientista en su interior porque sus relaciones con los sindicatos, los grupos ambientalistas y los movimientos sociales ligados al feminismo y a la lucha contra la discriminación no alcanzan a modificar la dinámica partidaria, aunque en numerosas ocasiones han impactado en el establecimiento de la agenda política. Sin embargo, el *establishment* del partido es muy renuente a reconocer el crecimiento incipiente, pero continuo, de figuras del sector más progresista con la excusa de que son demasiado de izquierda para el espectro político estadounidense. Si bien Biden logró una convivencia con ellos en el Congreso y canalizó varias de sus demandas en políticas públicas, no logró modificar la dinámica elitista del proceso decisorio del partido ni garantizar una sucesión presidencial a pesar de que su administración había sido anunciada como un gobierno puente.

Los debates presidenciales televisados han sido parte de la tradición de Estados Unidos desde 1960. Pero esta campaña electoral no contará con los tres debates presidenciales normalmente organizados por la Comisión de Debates Presidenciales. Ambos candidatos eludieron a esta institución y sólo accedieron a participar de dos encuentros organizados por cadenas televisivas (el 27 de junio en CNN y el 10 de septiembre en ABC). La concreción de un debate en una fecha anterior a las convenciones partidarias (la republicana comienza el 15 de julio en Milwaukee y la demócrata será en Chicago el 19 de agosto) donde se nombra a los candidatos tampoco es habitual. A pesar de ello, en esta ocasión las elecciones primarias de ambos partidos mostraron que el camino hacia la nominación no tenía obstáculos para ninguno de ellos. Sin embargo, esta situación se modificó a partir de la concreción del primer debate donde el desempeño de Biden sembró dudas sobre sus condiciones de salud para afrontar un segundo mandato. Esto generó una discusión, aún no soldada, en el Partido Demócrata sobre la continuidad o no de la candidatura del actual presidente. Al momento la información disponible no nos brinda certezas. La prensa ha marcado la necesidad de que Biden deponga su candidatura, algunas encuestas realizadas después del debate muestran lo mismo,

pero las autoridades del Partido Demócrata han reafirmado su continuidad como candidato. Queda por verse si el candidato independiente Robert F. Kennedy Jr. podrá cumplir los requisitos para participar de la contienda y, en este caso, debería estar presente en el segundo debate.

Otro dato central del proceso electoral es el entorno judicial. Donald Trump enfrenta 91 acusaciones distribuidas en 4 juicios. Uno de esos juicios ya se concretó en los tribunales de Manhattan donde el jurado lo encontró culpable de 34 cargos por falsificación de documentos para encubrir un pago destinado a silenciar a una estrella de cine para adultos antes de las elecciones de 2016. Si bien esto no le impide continuar con su candidatura, lo convierte en el primer expresidente de Estados Unidos en ser condenado en un juicio penal. Además, Trump afronta otras tres acusaciones enmarcadas en lo que se denomina “procesos criminales” cuyos juicios aún no comenzaron y no tienen fecha establecida. Uno de ellos involucra 13 delitos graves vinculados a una conspiración para interferir en los resultados de las elecciones presidenciales de 2020 en Georgia; otro refiere a 4 cargos derivados del asalto al Capitolio por parte sus seguidores el 6 de enero de 2021, así como otras acciones de Trump para intentar revertir su derrota en las elecciones presidenciales. El último de estos “procesos criminales” involucra 40 cargos por mal manejo de documentación clasificada y el intento de obstruir la recuperación de dichos archivos almacenados en su casa de Mar-a-Lago.

En el marco de los “procesos civiles”, Trump afronta el caso “Corte Suprema: Inmunidad presidencial” en el que su equipo legal apeló argumentando que no puede ser juzgado por su supuesta inmunidad presidencial. La Corte Suprema escuchó los argumentos de los defensores a finales de abril y aún no emitió dictamen. Con estos meses de demora el expresidente gana tiempo, una de sus estrategias en casi todos los casos legales que enfrenta.

Trump denuncia que la estrategia judicial es una persecución de la justicia para limitar sus posibilidades políticas. En ese marco, cuando finalizó el juicio en Nueva York calificó el veredicto como una “vergüenza” y dijo que el procedimiento había

sido “amañado” por un juez “corrupto”. Sus avisos sobre posibles venganzas en caso de volver a la Casa Blanca no pasan desapercibidos.

El Partido Demócrata también se vio afectado por problemas judiciales. Hunter Biden, hijo del presidente, fue declarado culpable por un jurado de Delaware de tres cargos por mentir sobre su consumo de drogas al momento de comprar un arma. Si bien Hunter Biden no es funcionario público ni aspira a ocupar un cargo electivo, es la primera vez que el hijo de un presidente en funciones se sienta en el banquillo y, por ello, el impacto emocional del resultado del juicio fue relevante y dio lugar a distintas interpretaciones. Los republicanos destacan que el hijo del presidente es un convicto, mientras que los demócratas subrayan que para ellos nadie está sobre la ley y que el presidente Biden no tomará ninguna medida para protegerlo.

Las líneas directrices de las campañas marcan la tensión político-social por la que transita Estados Unidos. Estas se canalizan en un debate entre mantener y corregir el sistema o romperlo para refundarlo. El presidente Biden recuperó su discurso sobre la necesidad de cuidar la democracia en Estados Unidos y salvar “el alma de la nación”. En ese marco sostuvo: “nuestras libertades estarán literalmente en la boleta electoral de noviembre”⁴. Por su parte, Trump afirma que el país se está “muriendo” y describe un presente apocalíptico, distópico. Su estrategia se basa en una fuerte crítica al sistema, tanto electoral como judicial. Los describe como corruptos y politizados por estar en su contra. En este marco, las interpretaciones de la sociedad son variadas. Algunos creen que Biden puede garantizar el funcionamiento del sistema y concretar los cambios que anunció al iniciar su mandato, otros entienden que ya no tiene fuerzas para implementar dichos cambios. Entre

4 El discurso de campaña de Joe Biden durante un evento en Atlanta el 9 de marzo de 2024 fue recuperado de: Mathus Ruiz, R. (11 de marzo de 2024). Choque de relatos: la campaña presidencial en EE.UU. pone primera y Biden y Trump salen a vender su visión del país. La Nación. <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/choque-de-relatos-la-campana-presidencial-en-eeuu-pone-primera-y-biden-y-trump-salen-a-vender-su-nid11032024/>

quienes siguen a Trump, la idea de romper el sistema para cambiarlo de raíz es una idea fuerza que ha crecido.

La agenda de campaña incluye el tema económico donde las evaluaciones de la sociedad parecen alejarse de datos concretos de la realidad. La economía de Estados Unidos crece algo más que el resto de los países del norte global, impulsada por las políticas económicas neokeynesianas de la actual administración (Ley de Inversión en Infraestructura y Empleos; Ley de Reducción de la Inflación; Ley Chips). En términos de PIB, se registró un aumento del 3,3% en el cuarto trimestre de 2023, superando las expectativas del 2% de los economistas. De hecho, en 2023, Estados Unidos alcanzó un crecimiento del PIB de 2,5%, que superó a las demás economías avanzadas y va en camino de volver a hacerlo en 2024 (Delmore, 2024)⁵. Además, la tasa de desempleo es del 4%, lo que la convierte en una de las más bajas desde 1970 (Expansión. Datos macro, 2024)⁶. Sin embargo, es preciso tener en cuenta también que la contracara de dicha expansión industrial ha sido un crecimiento exponencial del endeudamiento de la economía estadounidense, que alcanzó en 2024 un valor histórico de 34,5 billones de dólares (Islam, 2024)⁷.

Por otra parte, si bien la inflación se ha controlado con respecto a 2022 –se ha desacelerado y llegó en mayo de 2024 a un promedio interanual de 3,3% (Infobae, 2024)⁸–, sigue apareciendo como la mayor crítica a la administración Biden, quien apuesta a que durante el año la gente comenzará a sentir con mayor claridad la

5 Delmore, E. (13 de febrero de 2024). 3 razones por las que la economía de EE.UU. está creciendo más rápido que las de otros países ricos. BBC Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/articles/c1d1773rlxvo>

6 Expansión. Datos macro (2024). Desempleo en Estados Unidos. <https://datosmacro.expansion.com/paro/usa>

7 Islam, F. (16 de mayo de 2024) ¿Es posible que a la economía de EE.UU. le esté yendo demasiado bien? BBC Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/articles/cv2d2gn655lo>

8 Infobae (12 de junio de 2024). La inflación interanual de Estados Unidos en mayo fue menor a la esperada. <https://www.infobae.com/estados-unidos/2024/06/12/la-inflacion-interanual-de-estados-unidos-en-mayo-fue-menor-a-la-esperada-e-impulsa-los-rumores-de-una-baja-en-las-tasas-de-interes/>

bonanza que muestran algunos índices. Por su parte, Trump espera que el termómetro social llegue a la elección divorciado de las estadísticas mientras arraiga la noción de que la economía estaba mucho mejor en su gobierno.

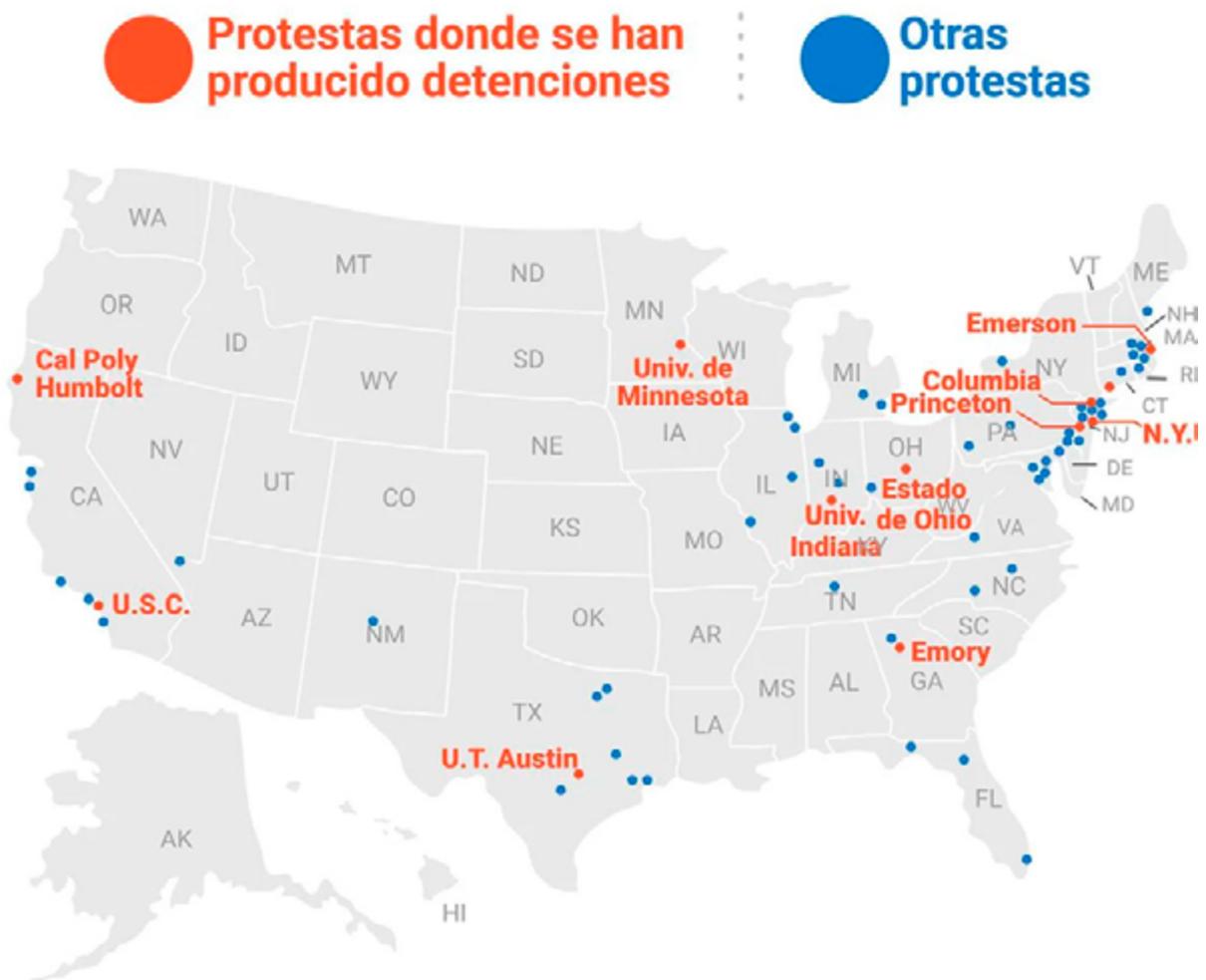
La inmigración aparece como otro de los temas centrales de la campaña. También en este caso, el candidato republicano busca exponer los déficits de la administración actual en esta área para fortalecer y ampliar su base electoral, en tanto la migración es identificada por la mayoría de los estadounidenses como uno de los principales problemas que enfrenta Estados Unidos como nación. A lo largo de la administración actual, el número de personas que intentan ingresar de forma irregular a Estados Unidos desde el territorio mexicano ha crecido sostenidamente, por lo que se ha instalado en el debate público la idea de que la frontera sur está desbordada. Así, en un contexto en el que una parte significativa de la población demanda medidas más restrictivas (en línea con la propuesta trumpista), Biden ha firmado recientemente una orden ejecutiva que restringe la entrada y el otorgamiento de asilo a migrantes indocumentados. Pero, simultáneamente, cuida a sus seguidores latinos con el anuncio de otra orden ejecutiva que busca regularizar la situación migratoria de casi medio millón de personas que están indocumentadas en el país, pero casadas con ciudadanos estadounidenses.

Otra de las particularidades de esta elección es el impacto que está teniendo la política exterior sobre las preferencias electorales. La administración demócrata ha sido criticada por su posición frente a la guerra entre Israel y Hamás en Gaza, como quedó demostrado con las inéditas protestas y acampes en más de 60 universidades a favor del pueblo palestino y reclamando el fin del apoyo a Israel. De hecho, según *The New York Times* (Suazo, 2024)⁹, en diciembre de 2023 el 57% de los estadounidenses desaprobaba la gestión del presidente sobre el conflicto. Este tema es altamente relevante en tanto ha producido un fuerte desencanto de la figura de Biden en una parte fundamental de su base electoral: los jóvenes

9 Suazo, C. (25 de enero de 2024). Cómo las guerras de Ucrania y Gaza entorpecen el camino a la reelección de Biden. BioBioChile. <https://www.biobiochile.cl/noticias/internacional/eeuu/2024/01/25/como-las-guerras-de-ucrania-y-gaza-entorpecen-el-camino-a-la-reeleccion-de-biden.shtml>

universitarios. Por otro lado, Trump marca en sus discursos la incapacidad de la administración Biden para abordar el conflicto entre Rusia y Ucrania, destacando que cuando él gane lo resolverá “en dos meses”.

Mapa 2. Protestas universitarias desde el miércoles 17 de abril de 2024



Fuente: Infobae (2024)¹⁰

10 Lejtman, R. (29 de abril de 2024). Las exigencias de los estudiantes multiplican la crisis en las universidades ocupadas de los Estados Unidos. Infobae. <https://www.infobae.com/estados-unidos/2024/04/29/las-exigencias-de-los-estudiantes-multiplican-la-crisis-en-las-universidades-ocupadas-de-los-estados-unidos/>

Las últimas encuestas disponibles indican que la aprobación pública a la gestión de Biden es del 36% (Reuters-Ipsos, 2024)¹¹. De mantenerse esta tendencia, según el promedio de encuestas de Real Clear Polling¹² al 21 de junio de 2024, a diferencia de lo ocurrido en las elecciones de 2016, Trump podría ganar por 0,5% del voto popular. Ahora bien, para el colegio electoral son centrales los resultados de los *swing states* (Arizona, Nevada, Wisconsin, Michigan, Pennsylvania, North Carolina y Georgia). Si bien las encuestas muestran que hasta el 21 de junio Trump lidera en todos ellos, también es verdad que en Wisconsin, Michigan y Pennsylvania la diferencia es de solo de 0,3; 0,2 y 2,3% respectivamente, números que podrían ser revertidos.

Es cierto que aquellos presidentes que no pudieron revertir los bajos índices de popularidad no han logrado ser reelectos (como le ocurrió a George H. W. Bush en 1992 y a Donald Trump en 2020), sin embargo se podría señalar que existe la posibilidad de corregir esos indicadores, como lo hicieron Bill Clinton en 1996 y Barack Obama en 2012, quienes habían sufrido un fuerte impacto en las elecciones de mitad de término en sus primeros mandatos.

Como conclusión, el panorama actual muestra que la reelección de Biden estará supeditada al devenir de un contexto doméstico tan particular como el descripto (incluida la posibilidad de su renuncia a la candidatura presidencial) a lo que se suman las tensiones políticas y sociales profundas que se vivencian en Estados Unidos desde hace varios años y muy especialmente desde 2016 con la elección de Trump. A esto se suman las percepciones que la sociedad tenga sobre la evolución de las variables económicas, especialmente la inflación. Si estas condiciones no se modifican, la opción de derecha más extrema que representa Trump tenderá a consolidarse. A este escenario se le agregan las grandes transformaciones internacionales y los desafíos geopolíticos que enfrenta Estados Unidos para mantener su hegemonía. Ambas arenas (doméstica e internacional) hacen difícil la predicción de los resultados.

11 Reuters/Ipsos (17 de junio de 2024). 57% of Americans disapprove of the president. Reuters. <https://www.reuters.com/graphics/USA-BIDEN/POLL/nmopagnqapa/>

12 Real Clear Polling (21 de junio de 2024). General Election: Trump vs. Biden. <https://www.realclearpolling.com/polls/president/general/2024/trump-vs-biden>



CARI

CONSEJO ARGENTINO PARA LAS
RELACIONES INTERNACIONALES

CAF BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE